

Aan 5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e (Sm)

Uitsluitend per e-mail: 5.1.2.e@outlook.com.

Drachten,  
26 april 2023

Ons kenmerk  
2023-001655

Behandeld door  
5.1.2.e  
0512 - 581 234

VERZONDEN 26 APR. 2023

Onderwerp  
**Besluit op uw Woo-verzoek**

Geachte 5.1.2.e

Op 9 januari 2023 ontving het college van burgemeester en wethouders (hierna verder te noemen: "B&W") uw verzoek om informatie per e-mail op grond van de Wet open overheid (hierna verder te noemen: "Woo"). U verzoekt om openbaarmaking van documenten die gaan over de totstandbrenging van de brandweerkazerne in Oudega. In deze brief leest u ons besluit.

### Tijdslijn

Op 11 januari 2023 hebben wij u verzocht om uw verzoek om informatie te verduidelijken. In uw e-mail van 16 januari 2023 heeft u reactie gegeven op ons verzoek tot verduidelijking.

Op 31 januari 2023 hebben wij de beslistermijn met twee weken verlengd vanwege de omvang van het verzoek.

Op 6 maart 2023 heeft u de gemeente in gebreke gesteld. Vanwege de omvang van de aangetroffen documenten in maart 2023 is telefonisch met u besproken dat de beslistermijn niet gehaald is. Afgesproken is dat uiterlijk medio april het besluit aan u bekend wordt gemaakt.

### Uw verzoek

U verzoek luidt als volgt:

*"Hierbij doe ik een WOO verzoek om alle stukken die ook maar enigszins verband houden met de totstandbrenging van de brandweerkazerne in Oudega (Sm). Hiermee worden ook de stukken uit vooroverleg met de verhuurder en veiligheidsregio Fryslân bedoeld.*

*Óók de stukken die het achter terrein behelzen wat nu is ingericht als parkeerterrein.*



*Uitlatingen in de trend van "voor zover bij ons bekend" zullen als een tegenwerking worden beschouwd en als zodanig worden bejegend in de beroepszaak."*

### **Wettelijk kader**

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 1.1 Woo geeft het volgende aan: 'Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.'

### Document

In de Woo en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: 'een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' (artikel 2.1 Woo).

Het verzoek kan alleen zien op bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn. Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een (nieuw) document, zoals een overzicht, aan te maken, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

Onder 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' heeft een brede betekenis. Het gaat om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

### Uitzonderingsgronden

Op grond van artikel 4.1 lid 7 Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 lid 1 van de Woo bevat absolute uitzonderingsgronden. Het belang van openbaarheid moet te allen tijde wijken wanneer één van deze uitzonderingsgronden van toepassing is. Er wordt geen nadere belangenafweging gemaakt. Artikel 5.1 lid 2 van de Woo bevat relatieve uitzonderingsgronden. Bij relatieve uitzonderingsgronden maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarheid en de door de uitzondering te beschermen belangen. Een beroep op een uitzonderingsgrond moet onderbouwd zijn.

### Intern beraad

Artikel 5.2 Woo ziet op documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad binnen de gemeente. Van intern beraad is sprake als de personen die de documenten hebben opgesteld de bedoeling hebben gehad dat deze documenten zouden dienen voor henzelf of voor het gebruik door anderen, zoals collega's en medewerkers, binnen de gemeente Smallingerland. Wanneer persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen in documenten ten behoeve van intern beraad dan wordt over die persoonlijke beleidsopvatting geen informatie verstrekt (artikel 5.2 Woo).

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter (artikel 5.2 lid 1 Woo).

### Reeds openbaar

De Woo heeft geen betrekking op documenten die reeds openbaar zijn.

**Integrale beoordeling**

Met betrekking tot het openbaar maken/al dan niet met (gedeeltelijk) lakken/anonimiseren gaat de Afdeling uit van een integrale beoordeling per document. In een uitspraak van 31 januari 2018 (ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:314) betreffende intern beraad heeft de Afdeling gepreciseerd op welke wijze bestuursorganen moeten beoordelen of feiten en opvattingen dusdanig met elkaar zijn verweven dat geen verplichting tot openbaarmaking bestaat. Dit is bijvoorbeeld het geval na verwijdering van gegevens waarna er in het document geen leesbare of zelfstandige informatie meer te vinden is.

De beoordeling moet per zelfstandig onderdeel, bijvoorbeeld een alinea, van een document worden gemaakt. Een bestuursorgaan hoeft niet binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of sprake is van verwevenheid tussen opvattingen en feiten. De Afdeling lijkt deze manier van beoordelen breder toe te passen. Wanneer aan een zin of zinsdeel slechts betekenis toekomt in samenhang met de overig inhoud van dit zelfstandige onderdeel dan hoeft het bestuursorgaan binnen een zelfstandig onderdeel niet per zin of zinsdeel te bepalen of een uitzonderingsgrond zich voordoet. ABRvS 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:715).

**Inventarisatie van de documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 371 documenten aangetroffen die vallen onder uw verzoek om informatie. Wij hebben bij deze inventarisatie het zaakstelsel doorzocht voor alle aanwezige documenten. Hierbij zijn de volgende zoekslagen gebruikt: De naam van de betreffende straat waar de brandweerkazerne is gevestigd, brandweer, brandweerkazerne en de volgende dossiernummers:

- 2021-009589
- 2021-026571
- 2021-039320
- 2022-041120
- 2021-041192
- 2021-041205
- 2021-041272

Daarnaast hebben wij alle aanwezige e-mails opgevraagd bij de betrokken ambtenaren. Deze documenten zijn individueel beoordeeld, en opgenomen in de inventarislijst in bijlage 1 onder vermelding van de uitzonderingsgronden. De inventarislijst vormt een integraal onderdeel van dit besluit.

**Zienswijzen**

Er is geen verplichting om iedere belanghebbende om een zienswijze te vragen. Wel kan het nodig zijn om tot een zorgvuldige besluitvorming te komen. Na beoordeling van de documenten op basis van de artikelen 5.1 en 5.2 Woo hebben wij geconstateerd dat er geen belanghebbenden zijn waarvan wij verwachtten dat deze mogelijk bedenkingen zouden hebben tegen openbaarmaking van (een deel van) de documenten.

**Buiten reikwijdte**

U ontvangt informatie die is aangetroffen en binnen de reikwijdte van uw verzoek om informatie valt. In de door u opgevraagde documenten is informatie opgenomen die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen, bijvoorbeeld informatie die om andere omgevingsvergunningen gaat.

### **Reeds openbare documenten**

Drie documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek om informatie vallen zijn reeds openbaar. In de inventarislijst (**bijlage 1**) is aangegeven voor welke documenten dit geldt. Deze documenten verstrekken wij gemakshalve. Deze verstrekkingen zijn niet op enig rechtsgevolg gericht. Tegen verstrekking staat om die reden geen rechtsmiddel open.

### **Besluit**

Wij besluiten om uw verzoek gedeeltelijk toe te wijzen. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

#### Motivering

In de inventarislijst (**bijlage 1**) vindt u een overzicht van de aangetroffen documenten waar dit besluit betrekking op heeft. Ook vindt u in de inventarislijst, per document en in de documenten zelf, aangegeven welke uitzonderingsgrond naar ons oordeel op (delen van) de documenten van toepassing is. Hieronder treft u de motivering van die uitzonderingsgronden.

#### Economische of financiële belangen artikel 5.1 lid 2 sub b Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde rechtspersonen. Deze uitzonderingsgrond heeft als doel te voorkomen dat het verstrekken van de gevraagde informatie tot financieel of economisch nadeel leidt voor de gemeente. Als de informatie gaat om op geld waardeerbare belangen van de gemeente, kan openbaarmaking worden uitgezonderd. Dit kan zich voordoen wanneer het gaat om informatie die verband houdt met bijvoorbeeld grondtransacties, aanbesteding van publieke werken, of de invordering van belastingschulden.

Een aantal documenten bevatten informatie dat tot financieel of economisch nadeel kan leiden. Het economische en financiële belang van de gemeente komt in dit geval een zwaarder gewicht toe dan het belang van openbaarheid. Om deze reden worden deze (financiële) gegevens uitgezonderd van openbaarmaking.

De bedragen en woorden die zijn uitgezonderd van openbaarmaking vanwege de uitzonderingsgrond economische of financiële belangen zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.b. In de inventarislijst is vermeld op welke document deze uitzonderingsgrond is toegepast.

#### Eerbiediging persoonlijke levenssfeer artikel 5.1 lid 2 sub e Woo

Verstrekking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Zaken zoals naam, BSN-nummer, postcode, adres, telefoonnummer, e-mailadres, een te herleiden handschrift en de handtekening van een natuurlijk persoon maken informatie herleidbaar tot de natuurlijke persoon.

#### *Persoonsgegevens van natuurlijke personen*

Ten aanzien van de persoonsgegevens van derden anders dan bestuurders of medewerkers van de gemeente Smallingerland zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Woo-verzoek ziet en openbaarmaking kan leiden tot aantasting van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen.

Daarom zijn zowel de persoonsgegevens zoals namen en adressen, maar ook zinsdelen, woorden en bedrijfsgegevens van éénmanszaken die eenvoudig direct of indirect herleidbaar zijn tot een persoon of een groep personen uitgezonderd van openbaarmaking.

Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Woo-verzoek vallen openbaar te maken.

*Persoonsgegevens van medewerkers*

In de rechtspraak wordt aangenomen dat alleen de namen van medewerkers die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden mogen worden verwijderd. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam voor een ieder. In de documenten treffen wij persoonsgegevens aan van medewerkers van de gemeente Smallingerland die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Dergelijke persoonsgegevens zijn daarom uitgezonderd van openbaarmaking.

Voor zover het namen van bestuurders en medewerkers zijn die in de openbaarheid treden geldt het volgende. Uit hoofde van hun functie treden bijvoorbeeld de functionaris gegevensbescherming, raadsleden (mits in functie als raadslid), burgemeester en wethouders, klachtencoördinator en communicatiemedewerkers op in de openbaarheid. De namen van deze personen zijn daarom geopenbaard.

De woorden, zinnen en alinea's in de documenten die zijn uitgezonderd van openbaarmaking vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.e. In de inventarislijst is vermeld op welke documenten deze uitzonderingsgrond is toegepast.

Concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens artikel 5.1 lid 2 sub f Woo

Op grond van artikel 5.1 lid 1 sub c kunnen vertrouwelijk aan de gemeente verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens uitgezonderd worden van openbaarmaking. Naast vertrouwelijk aan de gemeente verstrekte gegevens kunnen ook andere concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens in die gevallen uitgezonderd worden van openbaarmaking. Het belang van bescherming van deze gegevens moet voorrang hebben boven het belang van openbaarmaking.

In dit geval bevatten de documenten, zoals aangegeven op de inventarislijst (**bijlage 1**) concurrentiegevoelige gegevens over gedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens met de gemeente, zoals bankgegevens en aankoop/bouwkosten die niet vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt.

Dit betekent dat dat wij een afweging moeten maken tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang van bescherming tegen openbaarmaking van deze gegevens. Wij vinden dat de bescherming tegen openbaarmaking van deze gegevens in dit geval voorrang moet hebben boven het algemene belang van openbaarmaking omdat openbaarmaking van concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens de concurrentiepositie van personen of rechtspersonen kan verslechteren en aantasten. Wij zullen een deel van de gevraagde informatie die daarop ziet daarom niet openbaar maken.

De woorden, zinnen en alinea's in de documenten die zijn uitgezonderd van openbaarmaking op grond van de uitzonderingsgrond concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.f. In de inventarislijst is vermeld op welke documenten deze uitzonderingsgrond is toegepast.

Het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen artikel 5.1 lid 2 sub i Woo

Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van in dit geval de gemeente.

Deze uitzonderingsgrond vormt een vangnet die ingezet kan worden indien het goed functioneren van de Staat in het geding komt (volgens de jurisprudentie) en er geen andere uitzondering van toepassing is, zoals intern beraad.

In een drietal documenten is voor deze uitzonderingsgrond gekozen omdat de geweigerde tekstdelen interne e-mailadressen van de gemeente, niet zijnde persoonsgegevens, bevatten. Het openbaren van deze e-mailadressen zorgt voor mogelijke correspondentie via ongewenste kanalen waardoor het goed functioneren van de gemeente in het gedrang komt.

De woorden in de documenten die zijn uitgezonderd van openbaarmaking vanwege het goed functioneren van de gemeente zijn voorzien van de aanduiding art. 5.1.2.i. In de inventarislijst is vermeld op welke documenten deze uitzonderingsgrond is toegepast.

### **Wijze van openbaarmaking**

De documenten, zoals vermeld op de inventarislijst, worden samen met dit besluit verstuurd naar uw e-mailadres.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u bezwaar maken. U kunt uw bezwaar digitaal naar de gemeente sturen door op onze website het bezwaarformulier in te vullen.

Dit formulier vindt u via deze [link](#). Maakt u liever per brief bezwaar, dan stuurt u het bezwaarschrift naar het college van burgemeester en wethouders, postbus 10.0000, 6200 HA Drachten.

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam, adres, datum, handtekening en graag het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en
- de reden waarom u het niet met ons besluit eens bent.

**Vragen?**

Heeft u nog vragen? Neem gerust contact met mij op. Dat kan via telefoonnummer 0512-581234 en via  [@smallingerland.nl](mailto:5.1.2.e@smallingerland.nl) onder vermelding van uw zaaknummer.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders,

I.secretaris

 5.1.2.e

Koen Eekma

burgemeester

 5.1.2.e

Jan Rijpstra