Drachten | Smallingerland

Openbare besluitenlijst collegevergadering

Datum	09-12-2025
Tijd	9:00 - 13:30
Locatie	B&W kamer
Voorzitter	Burgemeester Veenstra
Aanwezig	De heer Fred Veenstra, burgemeester; de heer Pieter van der Zwan, wethouder. mevrouw Maria le Roy, wethouder; de heer Robin Hartogh Heys van de Lier, wethouder; de heer Sipke Hoekstra, wethouder; de heer Siebren van der Berg, gemeentesecretaris en mevrouw Baukelien Koopmans, bestuurssecretaris.

1 Vaststellen agenda

Besluit:

De agenda wordt vastgesteld.

2 Openbare stukken

2.1 Leefomgeving en cultuur

2.1.1 Ambitiedocument De Oude Welle

Besluit:

1. Het college stelt, onder voorbehoud dat de raad geen wensen en bedenkingen kenbaar maakt, het ambitiedocument De Oude Welle en de hierin voorgestelde opgave, ambities en uitgangspunten als vertrekpunt voor de volgende fase van de ontwikkeling, zijnde de aanbesteding gevolgd door de wijziging van het omgevingsplan, vast.
2. Het college stelt het raadsvoorstel en concept-raadsbesluit vast, waarmee de raad wordt voorgesteld:
   a) geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het ambitiedocument De Oude Welle.

Samenvatting

Om te voldoen aan de groeiende vraag naar (betaalbare) woonruimte in Drachten en omliggende dorpen zet Smallingerland vol in op woningbouw. Diverse locaties, waar voorheen andere functies waren, worden herontwikkeld tot volwaardige woongebieden. De herontwikkeling van De Oude Welle is daarin een kansrijke locatie.
Op dit moment ligt hier het oude zwembad, nu tijdelijk in gebruik als vervangend gemeentehuis. Het terrein is volledig afgeschermd met hekken en niet toegankelijk. De ontwikkeling van deze locatie biedt de kans om wonen in het groen te realiseren en tegelijkertijd de toegankelijkheid, de kwaliteit van het park en de routes voor voetgangers en fietsers te verbeteren.
De kern van de opgave is daarmee tweeledig. Ten eerste het realiseren van 60 woningen, waarbij gedacht wordt aan appartementen en grondgebonden woningen. Met aandacht voor differentiatie in doelgroep en woningtype met de nadruk op het duurdere segment. En ten tweede de realisatie van een landschappelijke parkzone die aansluit op omliggende groene structuren en een duidelijke overgang vormt tussen stedelijke bebouwing en open groene ruimte van het bestaande park en de vijver.

2.1.2 Evaluatie adviesrechtlijst 2024-2025

Besluit:

Het college stelt het raadsvoorstel en concept-raadsbesluit, waarmee de raad wordt voorgesteld om:

- de gewijzigde adviesrechtlijst met categorieën van omgevingsvergunningsaanvragen waarvoor de gemeenteraad bindend advies afgeeft conform artikel 16.15a sub b Omgevingswet juncto artikel 4.21 Omgevingsbesluit vast te stellen.

Samenvatting

De Omgevingswet schrijft voor dat het bevoegd gezag in bepaalde gevallen advies moet vragen voor het een vergunning verleent. Het college is bevoegd gezag voor verlenen van een omgevingsvergunning. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen wanneer hij bindend advies aan het college wil geven bij een omgevingsvergunning die afwijkt van het omgevingsplan. Het is een bindend advies, het college kan hier dus niet van afwijken. Op 26 maart 2024 heeft de gemeenteraad deze lijst met categorieën van gevallen vastgesteld. Naar aanleiding van een amendement van de ChristenUnie heeft de raad met het college afgesproken deze lijst na een jaar te evalueren. Nu bijna twee jaar gewerkt wordt met de vastgestelde lijst en er reeds verschillende omgevingsvergunningen zijn verleend, is geëvalueerd of de lijst werkbaar is voor zowel de raad, het college als de organisatie. Dit is gedaan door middel van een enquête onder alle betrokkenen (college- en raadsleden, beleidsmedewerkers ruimtelijke ordening en vergunningverleners). Ook is er gekeken naar de omgevingsvergunningen (bopa's) van 2024-2025 waar adviesrecht op van toepassing was. Deze evaluatie heeft geleid tot een voorstel om de adviesrechtlijst te wijzigen. De aangepaste advieslijst dient opnieuw vastgesteld te worden door de gemeenteraad.

2.1.3 Definitieve omgevingsvergunning en VVGB 4 woningen tussen Westerbuorren 38 en 54 te Boornbergum

Besluit:

1. Het college stelt het raadsvoorstel en concept-raadsbesluit vast, waarmee de gemeenteraad wordt voorgesteld:
   Met inachtneming van de ingediende zienswijzen een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van 4 vrijstaande woningen tussen Westerbuorren 38 en 54 te Boornbergum.
2. Het college stemt in met beantwoording van de zienswijzen overeenkomstig de zienswijzennota.
3. Het college besluit, wanneer de raad heeft verklaard geen bedenkingen te hebben, de omgevingsvergunning te verlenen.

Samenvatting

Eind 2023 is een aanvraag ingediend voor het Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening ten behoeve van het bouwen van vier vrijstaande woningen aan de Westerbuorren te Boornbergum. Het betreft een aanvraag onder "de oude wet" (voor de invoering van de Omgevingswet). Daarom wordt dit afgehandeld, met een uitgebreide procedure (Wabo) en is er een verklaring van geen bedenkingen van de raad gevraagd. Het perceel heeft een agrarische bestemming zonder bouwvlakken. Op basis van het bestemmingsplan 'Kleine kernen West' zijn op het perceel geen woningen toegestaan. Met een goede ruimtelijke onderbouwing kunnen de woningen ruimtelijk mogelijk worden gemaakt (uitgebreide procedure artikel 3.10 juncto 2.12 Wabo). Voor de activiteit Bouwen is straks nog een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet benodigd. De initiatiefnemer heeft participatie gepleegd met de direct omwonenden van de locatie.

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van het wettelijke vooroverleg naar de instanties gestuurd en de opmerkingen zijn verwerkt. Uit de participatie blijkt dat een aantal omwonenden tegen de ontwikkeling is. Omdat dit mogelijk politiek gevoelig is, is het ook nodig dat de gemeenteraad verklaart hiertegen geen bedenkingen te hebben (vvgb). De ontwerpomgevingsvergunning heeft samen met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad met ingang van 2 oktober tot en met 12 november voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging zijn 4 zienswijzen ingediend. In de zienswijzennotitie worden de zienswijzen behandeld. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, met inachtneming van de ingediende zienswijzen.

2.1.4 Ontwerp-volkshuisvestingsprogramma

Besluit:

1. Het college stemt in met het ontwerp volkshuisvestingsprogramma Smallingerland en legt deze ter inzage.
2. Het college stelt het raadsvoorstel en het concept-raadsbesluit vast, waarmee de raad wordt voorgesteld geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het ontwerp volkshuisvestingsprogramma.

Samenvatting

De gemeente heeft een volkshuisvestingsprogramma opgesteld. Hiermee spelen we in op de huidige woonwensen en ontwikkelingen op de woningmarkt én op nieuwe wet- en regelgeving waaronder de nog vast te stellen Wet versterking regie volkshuisvesting (Wvrv). Deze laatste zal alle gemeenten verplichten een volkshuisvestingsprogramma onder de Omgevingswet op te stellen.
De Woonvisie van de gemeente Smallingerland, die in 2025 afloopt, heeft een plek gekregen in de Omgevingsvisie. Zolang de Wet Versterking regie volkshuisvesting nog niet van kracht is, geldt de Woningwet die bepaalt dat gemeenten verplicht zijn een woonvisie te hebben. Aangezien de Woonvisie een plek heeft gekregen in de Omgevingsvisie van de gemeente Smallingerland, en hierin de lijn van de Woonvisie tot 2030 wordt doorgetrokken, voldoen wij aan deze verplichting.
Het volkshuisvestingsprogramma is een bevoegdheid van het college. We hebben onze belangrijkste stakeholders betrokken bij het opstellen van het ontwerp volkshuisvestingsprogramma. De inbreng van de raad op de kaderstellende notitie voor het volkshuisvestingsprogramma is verwerkt in het ontwerp volkshuisvestingsprogramma. Het ontwerp-volkshuisvestingsprogramma wordt vanaf 18 december ter inzage gelegd.

2.1.5 Zienswijze Ontwerp-Nota Ruimte m.b.t. F4 verstedelijking

Besluit:

1. Het college stelt de zienswijze op de Ontwerp-Nota Ruimte vast.
2. Het college besluit de zienswijze als gezamenlijke brief van de gemeenten Heerenveen, Leeuwarden, Smallingerland en Súdwest Fryslân en de provincie Fryslân te versturen naar het ministerie van BZK.

Samenvatting

F4 en provincie achten het nodig een gezamenlijke zienswijze op de ontwerp-Nota Ruimte in te dienen om het Rijk aan te sporen de kracht van het Fries Stedelijk Netwerk hierin beter tot uitdrukking te brengen.

2.1.6 Beantwoording schriftelijke vragen God's Foundation

Besluit:

Het college stelt de raadsbrief vast met de beantwoording van schriftelijke vragen over God's Foundation Drachten.

Samenvatting

D66 en Smallingerlands Belang hebben vragen gesteld over God's Foundation Drachten. De vragen betreffen klachten over geluidsoverlast, de locatie en de maatschappelijke rol van de organisatie. Het college heeft de brief met de beantwoording van de vragen vastgesteld.

2.1.7 Tijdscapsule Grote kerk Drachten

Besluit:

Het college stelt de oorkonde vast, die wordt toegevoegd aan de tijdscapsule die wordt geplaatst in de spits van de toren van de Grote kerk in Drachten.

Samenvatting

Op 12 december houden we een korte ceremonie bij de oplevering van de restauratie van de toren van de Grote Kerk in Drachten. Tijdens de restauratie is een tijdscapsule gevonden, waarvan we weten dat er een oorkonde in zit. Tijdens de ceremonie openen we de tijdscapsule, lezen we de oude oorkonde voor en plaatsen we deze samen met een nieuwe oorkonde weer terug.

2.2 Sociaal domein

2.2.1 Lokaal beleid sekswerk

Besluit:

1. Het college besluit tot herijking van het lokale gemeentelijk beleid Sekswerk op basis van de - in provinciaal verband opgestelde - Handreiking Lokaal Beleid Sekswerk.
2. Het college besluit deel te nemen aan de provinciale pilot Toezicht en Handhaving Sekswerk voor de periode januari 2026 – juli 2028.
3. Het college besluit vooralsnog niet de rol van coördinerende gemeente op zich te nemen, zoals omschreven in het inrichtingsplan pilot Toezicht en Handhaving.

Samenvatting

Het niet-vergund sekswerk houdt zich niet aan de gemeentegrenzen. Sekswerkers wisselen vaak van werkplek, en facilitators en uitbuiters zoeken naar gemeenten met de laagste pakkans en verplaatsen gemakkelijk. Wanneer één gemeente strenger sekswerkbeleid gaat voeren zal er uitgeweken worden naar naburige gemeenten waar het beleid soepeler (of niet-bestaand) is, het zgn. ‘waterbed-effect’. Om dit te voorkomen, en de uitwassen in de seksbranche doelmatig en effectief tegen te gaan, is er uniform Fries beleid sekswerk nodig.

2.2.2 Prestatieovereenkomst Carins 2026

Besluit:

1. Het college besluit de gewijzigde prestatie-overeenkomst tussen gemeente en Carins B.V. over de uitvoering van de gemeentelijke taken binnen het Sociaal Domein per 1 januari 2026 aan te gaan.
2. De burgemeester draagt op grond van artikel 171, lid 2 Gemeentewet Sipke Hoekstra, wethouder, op om de gewijzigde prestatie-overeenkomst te ondertekenen.

Samenvatting

Tussen Gemeente Smallingerland en Carins bestaat een opdrachtrelatie voor de uitvoering van gemeentelijke taken binnen het sociaal domein, zoals vastgelegd in de Uitvoeringsovereenkomst. waarbinnen Carins de opdracht, het mandaat en de bijbehorende verantwoordelijkheden heeft om deze taken uit te voeren. Het gaat hier om de wettelijke taken voortvloeiende uit onderdelen van de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs). Per 1 januari 2026 gaat de gewijzigde prestatieovereenkomst in.

2.2.3 Raadsbrief Juridische overdracht Frisia 150 a/b aan schoolbestuur st. Adenium

Besluit:

Het college stelt de raadsbrief vast met informatie over de ontwikkelingen aan De Frisia; beëindiging huurovereenkomst Smallsteps en overdracht juridisch eigendom aan Adenium.

Samenvatting

In december 2024 is de huurovereenkomst met Smallsteps beëindigd per 1 januari 2026, overeenkomstig de bepalingen van de huurovereenkomst. Smallsteps heeft donderdag 27 november zijn medewerkers en ouders geïnformeerd over de beëindiging van de huurovereenkomst. Dit heeft tot onrust en zorgen geleid bij de werknemers van Smallsteps en ouders. Via de (sociale) media zijn berichten hierover verspreid. Het college besluit een informatiebrief aan de raad te sturen waarin ingegaan wordt op de juridische context en het proces.

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Implementatie Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer

Besluit:

1. Het college stelt het raadsvoorstel en concept-raadsbesluit over de implementatie van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk vast, waarmee de raad wordt voorgesteld om: zijn bevoegdheid om op grond van artikel 2:13, tweede Algemene wet bestuursrecht, elektronische kanalen aan te wijzen, die inwoners, bedrijven en anderen voor officiële berichten aan de raad moeten gebruiken, te delegeren aan het college.
2. Het college en de burgemeester stellen/stelt het Aanwijzingsbesluit elektronische kanalen digitale dienstverlening gemeente Smallingerland vast, ieder voor de eigen bevoegdheid en onder voorbehoud van het delegatiebesluit van de gemeenteraad.
3. Het college stelt de Notitie Zorgplicht passende ondersteuning bij digitaal verkeer gemeente Smallingerland vast.

Samenvatting

Op 1 januari 2024 is de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) in werking getreden. Eerst alleen voor wat betreft vastleggen van de ondersteuning bij het elektronisch bestuurlijk verkeer met de gemeente. Per 1 januari 2026 ook voor wat betreft het aanwijzen van digitale kanalen voor elektronisch verkeer met de gemeente en de daaraan verbonden voorwaarden. Aan ondersteuning wordt al wel langere tijd inhoud gegeven en dat wordt nu ook in het beleid Zorgplicht vastgelegd. Met het Aanwijzingsbesluit wordt ook aan de eerste verplichting voldaan. Digitale kanalen zijn bijvoorbeeld een specifiek of generiek webformulier, de digitale belastingbalie en het omgevingsloket.

3 Dagportefeuille openbaar

3.1 Vaststellen Bouwenvelop De Utwyk

Besluit:

Het college stelt de bouwenvelop De Utwyk voor de bouw van 41 sociale huurwoningen vast.

Samenvatting

De wijk De Swetten gaat veranderen. De scholen en het wijkcentrum zijn aan vernieuwing toe. It Heechhôf is verhuisd naar de Noorderhogeweg. En er komt een multifunctioneel gebouw voor De Swetten, It Ambyld, de kinderopvang, gymzaal De Brekken en het wijkcentrum de Utwyk. Op de locaties die daardoor in de wijk vrijkomen, en waar gebouwen al eerder zijn gesloopt, worden nieuwe woningen gebouwd. Er zijn namelijk veel woningzoekenden die geen huis kunnen vinden.
In 2023 en 2024 is met inwoners van de wijk en andere betrokkenen over de plannen voor de wijk gesproken. Gezamenlijk is gewerkt aan een wijkvisie. Het resultaat is in een rapport opgenomen en op 20 maart 2024 in de Fonteinkerk gepresenteerd.
Op basis van dit rapport heeft de gemeenteraad voor de zomer van 2024 een aantal besluiten genomen. Besluiten over de nieuwe locatie voor het nieuwe MFC, de woningbouwlocaties en over de investeringen in de openbare ruimte.
Vanuit de wijkvisie worden bouwenveloppen opgesteld. Voor de locaties De Zanding, De Geeuw en De Brekken zijn deze vastgesteld, waarbij De Zanding inmiddels ook in uitvoering is. Ook voor de locatie De Utwyk is nu een bouwenvelop opgesteld.
Deze locatie bestaat uit twee delen. Op de oostzijde is nu een groen speelveld gesitueerd en aan de westzijde is het wijkcentrum gelegen. Er is op deze locatie ruimte voor 41 woningen verdeeld over een appartementengebouw aan de oostzijde en grondgebonden woningen aan de westzijde. In het midden komt een nieuw speelveld.
Met het oog op de bouw en de inrichting van het gebied is voor de Utwyk-locatie een bouwenvelop opgesteld dat als basis dient voor de planologische procedure, de vergunningsprocedure in het kader van het bouwen en de inrichting van de openbare ruimte.

3.2 Vergunning herontwikkelen Maartenswouden - Drachten

Besluit:

1. Het college besluit de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit te verlenen op perceel DTN02 D 4552, ten behoeve van de herontwikkeling van Maartenswouden te Drachten.
2. Het college besluit dat er is voldaan aan de participatieplicht.

Samenvatting

Op 8 april 2025 heeft het college besloten om in principe medewerking te verlenen aan de herontwikkeling van Maartenswouden te Drachten, kadastraal perceel DTN02 D 4552. Er is vervolgens een omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteit strijdig gebruik. Het perceel heeft op grond van het "tijdelijke omgevingsplan" (bestemmingsplan Maartenswouden), de bestemming 'wonen – wooncentrum'.
De strijdigheid met het omgevingsplan is dat de nieuwbouw buiten de bouwvlakken en op de bestemming 'verkeer' wordt gebouwd. Het college verleent de omgevingsvergunning aan de ontwikkelende partij ten behoeve van de realisatie van de nieuwbouw. De omgevingsvergunning kan via een reguliere Bopa procedure worden verleend. Dit betekent dat de aanvraag binnen 8 weken (eventueel met 6 weken verlenging) dient te worden verleend.

3.3 Aangaan leveringsovereenkomst zand

Besluit:
Het college besluit de overeenkomst tussen gemeente en Provincie Fryslân over de levering van zand ten behoeve van grote geplande projecten aan te gaan.

Samenvatting
In 2024 is gestart met de realisatie van een recreatiemeer van circa 50 hectare ten zuiden van Oudega, in samenwerking met de Provincie Fryslân. Bij dit project komt een grote hoeveelheid zand vrij dat geschikt is voor civieltechnische werken van de gemeente Smallingerland.
Het college heeft besloten om een overeenkomst aan te gaan om projecten waar zand vrijkomt te koppelen aan projecten waar zand nodig is in Smallingerland.
Deze koppelkans is gepland voor de periode 2026 tot en met 2028.

4 Vaststellen openbare besluitenlijst

Besluit:
Het college stelt de openbare besluitenlijst vast.

5 Nog niet eerder gepubliceerde collegebesluiten

5.1 Boegbeeld van Smallingerland

Besluit:
Het college besluit om het Boegbeeld van Smallingerland toe te kennen aan Binne Visser.

Samenvatting
Het college wil personen of organisaties die van grote betekenis zijn (geweest) voor de gemeente Smallingerland eren met een bijzondere onderscheiding, aanvullend op het ereburgerschap en de erepenning zoals vastgelegd in de Verordening Eretekens Gemeente Smallingerland 2007.
De onderscheiding betreft een bronzen beeld, vervaardigd door kunstenaar Jan Ketelaar, en kan door het college worden uitgereikt. Het college heeft besloten om het Boegbeeld van Smallingerland toe te kennen aan de heer Binne Visser, vanwege zijn grote verdiensten als voorzitter van het Innovatiecluster Drachten (ICD). De uitreiking heeft plaatsgevonden tijdens zijn afscheid van het ICD op donderdag 20 november 2025.

5.2 Collegebesluit d.d. 18 november 2025 Prestatieafspraken 2026

Besluit:

1. Het college besluit de prestatieafspraken 2026 tussen gemeente, WoonFriesland, Accolade en Huurdersbelang Fryslân aan te gaan.
2. Het college stelt de raadsbrief vast met informatie over de prestatieafspraken 2026 tussen de gemeente Smallingerland, Accolade, WoonFriesland en Huurdersbelang Fryslân. De raadsbrief wordt verstuurd na ondertekening van de prestatieafspraken (december 2025).
3. De burgemeester draagt op grond van artikel 171, lid 2 Gemeentewet Wethouder Hartogh Heys op om de prestatieafspraken 2026 te ondertekenen.
4. Wethouder Hartogh Heys wordt gemandateerd om in te stemmen met eventuele laatste wijzigingen in de Prestatieafspraken als daar in het Bestuurlijk Overleg op 20 november 2026 toe wordt besloten.

Samenvatting

De prestatieafspraken met de woningcorporaties Accolade en WoonFriesland en Huurdersbelang Fryslân voor het jaar 2026 zijn gereed. Voor 2026 sluiten de actuele thema's aan op de thema's waar we in 2025 de focus hebben gelegd. Waar mogelijk waren de afspraken voor 2025 al voor twee jaar gemaakt. Dit betekent dat de prestatieafspraken voor 2026 ook aansluiten bij de focus van de eerdere afspraken. Het gaat daarbij om het verruimen van beschikbaarheid van woningen de komende jaren, onder andere vanuit het convenant 'Nieuwbouw sociale huur gemeente Smallingerland. Ook blijven we ons gezamenlijk inzetten om de woonlasten betaalbaar te houden, vanuit onder andere verduurzaming van de woningvoorraad. Maar ook vroegsignalering blijft een belangrijk thema waar we als partijen gezamenlijk onze bijdrage aan blijven leveren. Duurzaamheid is en blijft een belangrijk thema.
Verder gaat er aandacht uit naar de huisvesting van aandachtsgroepen. En werken we gezamenlijk aan verbetering van de leefbaarheid van wijken.

Burgemeester en wethouders,

Gemeentesecretaris Burgemeester