



Jaarverslag 2008

Inleiding

De doelstelling van de rekenkamercommissie (rkc) Smallingerland is de volgende:

het versterken van de controlerende rol van de raad. Hiertoe verricht de commissie onafhankelijk onderzoek, dat gericht is op de effectiviteit en de efficiency van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid en op het daarover uitbrengen van bruikbare adviezen aan de raad.

De rkc is van mening dat de uitvoering van haar taak moet leiden tot verbeteringen voor de gemeente en haar inwoners.

In dit jaarverslag legt de rkc verantwoording af over haar werkzaamheden in 2008.

Samenstelling rekenkamercommissie

In de samenstelling van de Smallingerlandse rkc is in 2008 geen wijziging opgetreden. De samenstelling van de commissie luidt, sinds het aantreden in april 2006:

Externe leden

de heer E.D.T. Docter RA, voorzitter
mevrouw drs. A. Kranenburg
de heer drs. G.J.H. Baltink, plaatsvervangend voorzitter
de heer dr. A. Duizendstraal

Interne leden

de heer E. Berenst
de heer J. van Kampen RMT
de heer drs. B.J. Potjer

De externe leden hebben zitting in de rkc voor een periode van zes jaar, de interne leden zijn voor een periode benoemd die gelijk is aan de zittingsduur van de raad.

Ambtelijk secretaris van de rkc is mevrouw J. Faber.

Onderzoeken

Follow up onderzoek naar subsidieverlening

In 2007 heeft de rkc haar rapport over subsidieverlening in de gemeente Smallingerland aan de raad aangeboden. Dit rapport is behandeld in de vergadering van de raadscommissie Algemene, Economische en Financiële Zaken van 18 september 2007. Het resultaat van de behandeling was dat de raadscommissie unaniem van mening was dat er door het college een kadernota subsidiebeleid opgesteld moest worden. Een werkgroep vanuit de raadscommissie heeft hiertoe een opdrachtformulering opgesteld.

Inmiddels is in de raadsvergadering van december 2008 de Kadernota Subsidiebeleid vastgesteld.

Follow up onderzoek naar bijzondere bijstand

Eind 2007 heeft de rkc een rapport met betrekking tot bijzondere bijstand in Smallingerland aan de raad gepresenteerd. Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de vergadering van de raadscommissie Samenleving en Zorg van 18 februari 2008. De raadscommissie heeft besloten om enkele aanbevelingen inzake de informatievoorziening aan de raad op te volgen, door het college te verzoeken om een aantal elementen, te weten

- de aantallen toegewezen en afgewezen aanvragen;
- de redenen voor afwijzing van aanvragen;
- een aantal gegevens met betrekking tot bezwaarschriften op dit terrein voortaan op te nemen in de periodieke rapportages op dit terrein.

Onderzoek grondbeleid

Eind 2007 is de rkc gestart met het onderzoek naar het grondbeleid in de gemeente Smallingerland. Het was de bedoeling om het rapport van dit onderzoek eind 2008 aan de raad aan te kunnen bieden.

Tijdens het onderzoek kwam echter naar voren dat de structuur waarin projecten in de organisatie ingebed zijn in Smallingerland, afwijkt van de gebruikelijke en verwachte structuur. Een groot aantal projecten, zoals bijvoorbeeld herstructureringsprojecten, bleek namelijk wat betreft de aansturing niet bij het grondbedrijf ondergebracht maar elders in de organisatie.

Een rapportering op basis van het in eerste instantie uitgevoerde onderzoek zou dan ook geen volledig beeld geven van het grondbeleid in de gemeente Smallingerland. De rekenkamercommissie heeft daarom besloten om aanvullend onderzoek te doen met betrekking tot die projecten die niet onder de verantwoordelijkheid van het grondbedrijf vallen.

De consequentie hiervan was echter dat het onderzoek niet eind 2008 afgerond kon worden. Aanbieding van het rapport wordt nu voor de zomer van 2009 voorzien.



Onderzoek reïntegratiebeleid

In het najaar van 2008 is de rkc begonnen met een onderzoek naar het Smallingerlandse reïntegratiebeleid. Met dit onderzoek wil de rkc nagaan in hoeverre het beleid van de gemeente Smallingerland om haar bijstandsgerechtigden toe te leiden naar werk of anderszins te activeren, in de periode 2005 tot en met juli 2008 doelmatig en doeltreffend is geweest. Hierbij wordt gekeken naar de kaderstelling, de uitvoering en de informatievoorziening met betrekking tot dit onderwerp.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door het Centrum voor Arbeid en Beleid uit Groningen. Naar verwachting zal het rapport in mei 2009 aan de raad aangeboden kunnen worden.

Alhoewel er in 2008 dus geen eindrapporten aan de raad aangeboden zijn, is er door de rekenkamercommissie veel werk gestoken in deze twee lopende onderzoeken.

In 2009 zullen, behalve de afronding van de onderzoeken naar het grondbeleid en reïntegratiebeleid, ook twee nieuwe onderzoeken in gang gezet worden. Het ene onderzoek zal de inhuur van externen als thema hebben. Voor het andere onderzoek is voorsnog gekozen voor het onderwerp verlening van vergunningen, in combinatie met de afhandelingstermijn van brieven, verzoeken en bezwaarschriften.

Al deze onderwerpen komen uit de groslijst die bij het aantreden van de rekenkamercommissie opgesteld is en die mede gebaseerd is op een inventarisatie onder de raadsleden. Deze groslijst is ter informatie bij dit jaarverslag gevoegd.

Interne aangelegenheden / overige activiteiten

De rkc Smallingerland heeft in 2008 het lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) gecontinueerd.

Op het jaarcongres van deze vereniging was de rkc met vier leden vertegenwoordigd.

Verder vond op 4 oktober 2008 in Utrecht de jaarlijkse "Dag van de Lokale Rekenkamer" plaats waarbij één van de leden van de rkc aanwezig geweest is.

In februari heeft de rkc zich een dag laten scholen door BNG Consultancy. Tijdens deze dag is aandacht besteed aan diverse aspecten van het rekenkamerwerk.

De voorzitter en de secretaris hebben in oktober/november de cursus Rekenkameronderzoek aan de Erasmus Universiteit in Rotterdam gevolgd.

De rkc heeft in 2008 elf keer regulier vergaderd.

Communicatie

Doordat er in 2008 geen onderzoeken definitief zijn afgerond, is de communicatie met de raad beperkt gebleven. In het kader van de lopende onderzoeken is wel tweemaal een gesprek gevoerd met vertegenwoordigers van alle fracties. Het niet afronden van onderzoeken heeft eveneens als gevolg gehad dat er geen communicatie met de inwoners van Smallingerland via publicaties in de Breeduit heeft plaats gevonden. Immers: met name de afronding van een onderzoek is een natuurlijk moment voor dergelijke berichtgeving. In 2009 wordt een intensievere communicatie voorzien.

De voorzitter van de rkc heeft in 2008 overleg gevoerd met de accountant van de gemeente.

Financiën

In 2008 had de rkc de beschikking over een budget van € 100.000. De besteding is als volgt verantwoord:

Honorering externe leden, incl. reiskosten	€	6.230
Salariskosten ambtelijk secretaris	€	10.621
Deskundigheidsbevordering (opleidingen, congresbezoek, e.d.)	€	7.009
Onderzoekskosten	€	34.955
Overleg met accountant 2007 en 2008	€	1.990
Lidmaatschap NVRP	€	520
Overige kosten	€	1.732
Totaal	€	63.057

Voor 2009 is door de raad het volledige bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld.



GROSLIJST ONDERWERPEN REKENKAMERCOMMISSIE SMALLINGERLAND

(opgesteld bij het aantreden van de rekenkamercommissie in 2006, stand van zaken in maart 2009)

- 1) ~~Bijzondere bijstand~~ (inmiddels uitgevoerd)
- 2) ~~Reïntegratietrajecten~~ (inmiddels uitgevoerd)
- 3) WVG-beleid (als zodanig niet meer actueel, doordat WVG inmiddels niet meer bestaat – mogelijk op termijn onderzoek naar WMO-beleid)
- 4) ~~Inhuur externen~~ (start in 2009)
- 5) Overheadkosten
- 6) ~~Subsidiebeleid~~ (inmiddels uitgevoerd)
- 7) ~~Grondbeleid~~ (inmiddels uitgevoerd)
- 8) Parkeerbeleid
- 9) Onderwijshuisvesting
- 10) Onderwijsuitgaven in de volle breedte
- 11) Rioolbeleid
- 12) Drachtstervaart
- 13) Jaarverslag
- 14) Concernrapportage
- 15) Verlening vergunningen: tempo en doelmatigheid (wordt in 2009 voorzien, in combinatie met nr. 16)
- 16) Afhandelingstermijn brieven / verzoeken / bezwaarschriften (voorzien in 2009, in combinatie met nr. 15))
- 17) Relatie van instellingen en verenigingen met de gemeente (imago-onderzoek)
- 18) Caparis / Gemeenschappelijke Regelingen
- 19) Integriteit
- 20) Wâldhof
- 21) Dienstverlening aan andere gemeenten op het gebied van afvalinzameling (wat levert dat Smallingerland op?)