

.....

---

# Rekenkamercommissie gemeente Smallingerland

.....

*Jaarverslag 2007 van de  
rekenkamercommissie van de  
gemeente Smallingerland*

*April 2008*

---



# Jaarverslag 2007

## Inleiding

De rekenkamercommissie (rkc) Smallingerland is in april 2006 met haar werkzaamheden begonnen. Stond het resterende deel van dat jaar hoofdzakelijk in het teken van allerlei interne aangelegenheden zoals het opstellen van een reglement van orde en een werkwijze, het jaar 2007 is het eerste jaar dat de rkc zich volledig kon richten op haar doelstelling:

*het versterken van de controlerende rol van de raad. Hiertoe verricht de commissie onafhankelijk onderzoek, dat gericht is op de effectiviteit en de efficiency van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid.*

*Het onderzoek is gericht op het uitbrengen van bruikbare adviezen aan de raad. De rkc is van mening dat de uitvoering van haar taak moet leiden tot verbeteringen voor de gemeente en haar inwoners.*

In dit jaarverslag legt de rkc verantwoording af over haar werkzaamheden in 2007. Vanuit die verantwoording over 2007 wil de commissie echter hier en daar ook alvast een korte blik op de toekomst werpen.

## Samenstelling rekenkamercommissie

Bij de samenstelling van de rkc is door de gemeenteraad destijds bewust gekozen voor een gemengd samengestelde commissie van externe leden en raadsleden.

Ondanks de discussies die hier en daar in den lande gaande zijn over de vraag of raadsleden wel deel uit moeten (kunnen) maken van een rkc, is de rkc Smallingerland unaniem van mening dat met de huidige samenstelling een goed evenwicht bereikt is tussen de onafhankelijkheid van de commissie, de deskundigheid van de leden en de betrokkenheid van de raad.

De samenstelling van de Smallingerlandse rkc is sinds het aantreden in april 2006 ongewijzigd gebleven:

### *Externe leden*

de heer E.D.T. Docter RA, voorzitter

mevrouw drs. A. Kranenburg

de heer dr. A. Duizendstraal

de heer drs. G.J.H. Baltink, plaatsvervangend voorzitter

### *Interne leden*

de heer E. Berenst

de heer J. van Kampen RMT

de heer drs. B.J. Potjer

•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•

---

De externe leden hebben zitting in de rkc voor een periode van zes jaar, de interne leden zijn voor een periode benoemd die gelijk is aan de zittingsduur van de raad.

Ambtelijk secretaris van de rkc is mevrouw J. Faber.

## Onderzoeken

### ***Subsidieverlening***

In juli 2007 heeft de rkc haar eerste rapport aan de gemeenteraad aangeboden. Het rapport had als onderwerp de subsidieverlening in de gemeente Smallingerland.

Dit onderwerp was één van de suggesties die door de raadsleden en fracties gedaan zijn. De rkc heeft op basis van haar eigen criteria (zoals maatschappelijke relevantie en financieel belang) uiteindelijk voor dit thema gekozen. Het doel van het onderzoek was de raad meer inzicht te geven in het subsidiebeleid. Er waren allerlei vragen geformuleerd, onder andere: om hoeveel geld gaat het in totaal, hoe is dat verdeeld over de diverse terreinen (sport, welzijn, cultuur, e.d.), welke criteria en regels zijn er, hoe verloopt het proces van subsidieverstrekking en krijgt de gemeenteraad de juiste informatie om zijn werk te kunnen doen?

Het onderzoek is uitgevoerd door bureau Partners+Pröpfer uit Vught, in samenwerking met twee externe leden van de rkc. Eerst is er dossieronderzoek gedaan, daarna volgden gesprekken met wethouders, raadsleden en vertegenwoordigers van enkele gesubsidieerde instellingen.

De conclusies van het onderzoek waren stevig:

- het subsidiebeleid bood onvoldoende basis voor de subsidieverlening en is als onvoldoende doeltreffend beoordeeld;
- het subsidieproces was niet voldoende doelmatig;
- de informatievoorziening aan de raad was inadequaar waardoor de raad zijn sturende en controlerende taak niet goed kon uitoefenen. De raad verzocht echter ook niet voldoende om informatie over het subsidiebeleid en -proces en vulde daardoor zijn taken op dit terrein niet adequaat in.

Tijdens het onderzoek zijn ook positieve ontwikkelingen gesignaleerd in het subsidiebeleid en -proces. Op basis van haar conclusies heeft de rkc een aantal aanbevelingen gedaan om tot verdere verbeteringen te komen.

Het rapport is behandeld in de vergadering van de raadscommissie Algemene, Economische en Financiële Zaken van 18 september 2007. In deze vergadering heeft de voorzitter het rapport toegelicht en vragen vanuit de commissie beantwoord. Het resultaat van de behandeling was dat de raadscommissie unaniem van mening was dat er door het college een kadernota subsidiebeleid opgesteld moest worden. Een werkgroep vanuit de raadscommissie heeft hiertoe een opdrachtformulering opgesteld, die vervolgens in de vergadering van de raad van 6 november 2007 is vastgesteld. In de opdracht van de raad staat onder andere het volgende:

•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•

"In deze kadernota dient, met gebruikmaking van de aanbevelingen uit het rapport van de rkc inzake het subsidiebeleid d.d. juli 2007, tenminste duidelijk te worden beschreven:

- a. welke verschillende categorieën subsidies de gemeente Smallingerland kent;
- b. op basis van welke criteria de gemeente Smallingerland besluiten neemt over het al dan niet toekennen van subsidies;
- c. op welke wijze, per subsidiecategorie, wordt getoetst in hoeverre het verstrekken van de subsidie bijdraagt aan het naderbij brengen van doelstellingen van het gemeentelijk beleid, zoals deze zijn geformuleerd in de programmabegroting van de gemeente Smallingerland;
- d. op welke wijze en op welke momenten de gemeenteraad door het college van burgemeester en wethouders wordt geïnformeerd over de uitvoering van het gemeentelijk subsidiebeleid.

In de kadernota dient tevens, voor zover dat op basis van het bovengenoemde niet reeds afdoende is gebeurd, waar relevant in te worden gegaan op het onderscheid tussen subsidies aan grote en kleinere instellingen, inclusief op te leggen verantwoordingsverplichtingen."

Het college heeft inmiddels laten weten dat de concept-nota in de loop van het tweede kwartaal van 2008 gereed zal zijn.

#### ***Bijzondere bijstand***

Het doel van het onderzoek naar bijzondere bijstand was eveneens de raad meer inzicht in het onderwerp te geven. Speerpunt hierbij was het zo groot mogelijke bereik van de doelgroep. In het eindrapport is geprobeerd om alle informatie die binnen de gemeentelijke organisatie over dit onderwerp al aanwezig was te bundelen. Om het onderzoek te beperken is gekozen voor de periode 2002 - 2006.

Het onderzoek is door de rkc zelf uitgevoerd met ondersteuning van het Centrum voor Arbeid en Beleid uit Groningen

Met het rapport zijn vragen beantwoord als: hoeveel wordt er door de gemeente jaarlijks aan bijzondere bijstand uitgegeven, op grond van welke criteria worden aanvragen voor bijzondere bijstand toegewezen / afgewezen, hoe groot is de doelgroep voor de bijzondere bijstand en hoe wordt geprobeerd deze doelgroep te bereiken?

Op basis van het onderzoek heeft de rkc een aantal aanbevelingen met betrekking tot de informatievoorziening aan de raad en het bereik van de doelgroep gedaan.

Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de vergadering van de raadscommissie Samenleving en Zorg van 18 februari 2008. De raadscommissie heeft besloten om enkele aanbevelingen inzake de informatievoorziening aan de raad op te volgen, door het college te verzoeken om een aantal elementen, te weten

- de aantallen toegewezen en afgewezen aanvragen;
- de redenen voor afwijzing van aanvragen;
- een aantal gegevens met betrekking tot bezwaarschriften op dit terrein voortaan op te nemen in de periodieke rapportages op dit terrein.

•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•

De aanbevelingen van de rkc op het gebied van het bereik van de doelgroep waren inmiddels grotendeels ondervangen doordat het college in oktober 2007 de nieuwe nota Minimabeleid heeft gepresenteerd, die vervolgens door de raad is vastgesteld.

### **Grondbeleid**

Eind 2007 is de rkc gestart met haar volgende onderzoek met als onderwerp het grondbeleid in de gemeente Smallingerland. Er is inmiddels een keuze gemaakt voor het externe bureau dat het onderzoek zal uitvoeren, te weten bureau Ecorys uit Rotterdam.

Begin 2008 zijn de onderzoeksvragen en het normenkader voor dit onderzoek vastgesteld. Het is de bedoeling om het onderzoek voor de zomervakantie af te ronden, waarna het rapport naar verwachting in september aan de raad aangeboden zal worden.

De rkc zal uiteraard met grote interesse de (leer)effecten van haar beide afgeronde rapporten blijven volgen.

Als leereffect voor de commissie zelf blijft in ieder geval de doorlooptijd van de onderzoeken een punt van aandacht.

## **Interne aangelegenheden / overige activiteiten**

De rkc Smallingerland heeft in 2007 het lidmaatschap van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) gecontinueerd.

Verder vond op 6 oktober 2007 in Utrecht de jaarlijkse "Dag van de Lokale Rekenkamer" plaats. Vijf leden van de rkc waren hierbij aanwezig. Behalve het volgen van work shops en presentaties stond deze dag ook voor een deel in het teken van het leggen en onderhouden van contacten met andere rekenkamer(commissie)s en instanties.

De rkc heeft in 2007 elf maal regulier vergaderd.

## **Communicatie**

In juli 2007 heeft de voorzitter persoonlijk het eerste rapport van de rkc aan de raad aangeboden in de openbare raadsvergadering, waarbij hij de raad kort toegesproken heeft. In de vergadering van de Commissie Algemene, Economische en Financiële Zaken van 18 september 2007 is de voorzitter aanwezig geweest om dit rapport toe te lichten en vragen vanuit de raadscommissie te beantwoorden.

Het tweede rapport is in december 2007 schriftelijk aan de raad aangeboden. De behandeling van dit rapport heeft in 2008 plaatsgevonden.

Gedurende het jaar heeft de rkc bovendien een aantal malen schriftelijk met de raad gecommuniceerd. Ook heeft er een overleg plaatsgevonden tussen de fractievoorzitters en de voorzitter van de rkc.

•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•  
•

---

Verder heeft de voorzitter afstemmingsoverleg met de accountant van de gemeente gevoerd.

De communicatie met zowel raad als college heeft de aandacht van de rkc. Voor wat betreft de communicatie met de raad is het de intentie van de commissie om voortaan (zo mogelijk) bij het begin van een onderzoek met de raad van gedachten te wisselen over de punten die door de raad bij het betreffende onderwerp als belangrijk gezien worden. De rkc kan deze informatie vervolgens betrekken bij de bepaling van de focus van het onderzoek.

Waar het gaat om communicatie met de inwoners van Smallingerland is er op dit moment slechts sprake van éénrichtingsverkeer met een zeer geringe frequentie door middel van een enkele publicatie in de lokale krant Breeduit. Deze frequentie zou mogelijk iets omhoog kunnen. Hierbij moet echter wel in het oog gehouden worden dat de meest geëigende momenten voor dit soort berichtgeving met name de start en afronding van een onderzoek betreffen. Daarmee is het aantal contactmomenten grotendeels bepaald. Overigens is alle relevante informatie die betrekking heeft op de rkc inclusief de samenstelling, werkwijze en onderzoeken op de gemeentelijke website te vinden.

Het uitnodigen van de inwoners om onderzoeksonderwerpen aan te dragen is op dit moment in Smallingerland nog niet aan de orde. Bij de instelling van de rkc heeft de raad destijds gesteld dat alle communicatie met derden, waaronder de bevolking, over mogelijke onderwerpen via de raad moet verlopen. Uiteraard zou de rkc in overleg met de raad kunnen bekijken of dit aangepast zou moeten worden. De ervaringen van rkc's van gemeenten die deze mogelijkheid wél kennen zijn echter niet onverdeelde positief. De rekenkamercommissie Smallingerland heeft zich voorgenomen om in 2008 de bevindingen van een aantal collega-rekenkamercommissies op dit terrein te inventariseren en op basis daarvan te bekijken of zij met de raad over dit onderwerp in overleg wil treden.

## Financiën

In 2007 had de rkc de beschikking over een budget van €100.000. De besteding is als volgt verantwoord:

Honorering externe leden, incl. reiskosten		€ 8.631
Lidmaatschap NVR		€ 510
Kosten bijwonen congressen, e.d.		€ 975
Onderzoekskosten <sup>1)</sup>		€ 30.710
Salariskosten ambtelijk secretaris		€ 10.054
Overige kosten		€ 110
Totaal		€ 50.990

1) Inclusief de eerste termijn voor het onderzoek naar het grondbeleid, dat in 2008 wordt afgerond.

Voor 2008 is door de raad het volledige bedrag van € 100.000 beschikbaar gesteld.