

Aan de gemeenteraad

B-voorstel

Onderwerp: RECREATIESCHAP DE MARREKRITE

Volgnr.: 8

Beh. ambt: H. Roossien

Tel/kamer: 492 / flex

Datum raad: 10 mei 2011

Voorstel

1. Instemmen met de nieuwe taken en bijdrageregeling van het recreatieschap De Marrekrite.
2. Instemmen met het onderbrengen van het beheer, onderhouden en ontwikkelen van vormen van landrecreatie (te beginnen met het fietsknooppuntensysteem) bij het recreatieschap De Marrekrite onder de voorwaarde dat dit kan rekenen op een brede deelname van de Friese gemeenten en dat dit ontwikkelingsbeheer voor het fietsknooppuntensysteem niet mag leiden tot hogere uitgaven dan de nu geraamde bijdrage van € 4.173,-- (ex. btw en prijsniveau 2011).

Beleidsterrein

Recreatie en toerisme

Inleiding

Het recreatieschap De Marrekrite bestaat sinds 1957. Het is een samenwerkingsverband bestaande uit 21 Friese gemeenten en de provincie Fryslân waarvoor een gemeenschappelijke regeling is afgesloten.

Het doel van De Marrekrite is als volgt vastgesteld.

De gemeenschappelijke belangen van de deelnemers te behartigen op het gebied van een evenwichtige en gecoördineerde ontwikkeling van de watersport en van vormen van recreatie op en aan het water, dit met inachtneming van de belangen van natuur en landschap. Kortom, het vinden van een goede balans tussen recreatie op en om het Friese water, het landschap en de natuur.

In januari 2010 is op verzoek van het algemeen bestuur van het recreatieschap gestart met een onderzoek naar een tweetal deelverkenningen.

1. De taken en bijdrageregeling nader te beschouwen. Dit vanwege de bezuinigingen bij De Marrekrite, de fusies van bepaalde gemeenten en de kerntakendiscussie binnen de provincie Fryslân.
2. Mogelijkheden onderzoeken om landrecreatie onder te brengen bij het recreatieschap.

Ad 1. Taken en bijdrageregeling

Het onderzoek dat gedaan is geeft de volgende uitkomst.

- behoud van de huidige organisatievorm (is gemeenschappelijke regeling De Marrekrite).

Op 2 februari 2010 is een voorstel in uw raad aan de orde geweest om deze gemeenschappelijke regeling om te zetten in een collegeregeling.

Dat voorstel is gedaan omdat er in de regeling geen taken en bevoegdheden van de provinciale staten en de gemeenteraden zijn overgedragen. Uw raad heeft toen ingestemd met het voorstel. Omdat provinciale staten hierover geen besluit heeft genomen is de gemeenschappelijke regeling blijven bestaan):

- behoud van huidige takenpakket;
- coördinatie brug- en bedieningstijden weer oppakken;
- baggerfonds behouden en zitting nemen in projectorganisatie van de provincie Fryslân.

Ten aanzien van de financiële bijdrage aan het recreatieschap wordt geadviseerd het vaste deel te baseren op de parameters inwoners (40%), overnachtingen watersport (40%) en het aantal meters steigers (20%). Met deze drie parameters komt de meest redelijke en goed te onderbouwen bijdrageregeling tot stand.

De sleutel van het bijdragemodel wordt zoveel mogelijk gekoppeld aan het nutsbeginsel. Dat wil zeggen dat de deelnemers die het meeste nut hebben van de voorzieningen van De Marrekrite ook het meest betalen. Daarbij zijn primair de parameters "inwoners" en "toeristische watersportovernachtingen" relevant en in mindere mate de parameter "meters voorzieningen".

Voorstel taken en bijdragestructuur

De Marrekrite stelt voor in te stemmen met de deelverkenning Taken en Bijdragestructuur. Dit betekent het volgende.

- a. Recreatieschap De Marrekrite blijft bestaan in haar huidige vorm (Gemeenschappelijke regeling);
- b. De coördinatie en afstemming van tijden brug- en sluisbediening wordt weer opgepakt.
- c. Het Baggerfonds en bijbehorende bijdrage blijft gehandhaafd. Tevens neemt De Marrekrite zitting in de nog op te richten projectorganisatie baggeren van de provincie Fryslân;
- d. De nieuwe bijdrageregeling wordt per 1 januari 2012 ingevoerd. Deze bijdrageregeling is op basis van de parameters: inwoners (40%), overnachtingen watersport (40%) en meters steiger (20%);
- e. Elke 5 jaar worden de parameters: inwoners, watersportovernachtingen en meters bijgesteld op basis van geactualiseerde gegevens;

Financieel

Onze deelnemersbijdrage aan het recreatieschap bedraagt voor dit jaar € 48.960,--. In de nieuwe situatie ingaande 1 januari 2012 zal onze bijdrage € 50.951,-- zijn. Een negatief verschil derhalve van € 1.991,--. Hierbij zij opgemerkt dat De Marrekrite in 2012 een bezuiniging doorvoert van 15%. Onze bijdrage zou daarmee lager moeten uitkomen op een bedrag van € 41.616,--. Doordat De Marrekrite gekozen heeft voor een nieuwe systematiek van kostentoe rekening aan de deelnemers (bijdrage gebaseerd op aantal inwoners, aantal overnachtingen voor de watersport en het aantal meters steigers) komt onze bijdrage op een bedrag van € 50.951,--.

Daarnaast betalen wij een bedrag aan het baggerfonds van circa € 5.800,--.

De hogere bijdrage van bijna € 2.000,-- kan worden opgevangen binnen de geraamde bijdrage voor De Marrekrite (begroting 2011 € 57.690,--).

Kanttelingen/argumenten

Het onderzoek taken en bijdrageregeling heeft betrekking op de belangen van de watersport. In onze gemeente zijn er naar schatting ca. 300 ligplaatsen beschikbaar aan Marrekrite aanlegplaatsen.

Alleen al langs de zuidoever van de Wijde Ee bevinden zich 65 plaatsen. Eigendom, beheer en onderhoud van de aanlegplaatsen is een zaak van De Marrekrite. In de afgelopen jaren heeft het recreatieschap meegedaan aan de ontwikkeling van diverse projecten in onze gemeente. Bijvoorbeeld: het baggeren van enkele vaarwegen en de opwaardering van de Lits-Lauwersmeerroute (loopt van Drachten naar het Lauwersmeer) waarbij op De Leijen nieuwe eilandjes met aanlegplaatsen zijn gerealiseerd. Het recreatieschap vervult op het gebied van de watersport in onze gemeente een belangrijke rol.

Ad 2. Uitbreiding taak met landrecreatie

Het instellen van een onderzoek naar de mogelijkheden om landrecreatie onder te brengen bij het recreatieschap De Marrekrite is gedaan op verzoek van het algemeen bestuur van het schap en de provincie Fryslân. Met het onderbrengen van landrecreatieve taken bij De Marrekrite wil men tot een sterke driehoek in de provincie komen: promotie (Fryslân marketing), voorlichting (VVV's) en beheer (recreatieschap De Marrekrite). Dit allemaal ten dienste van een sterk toeristisch product Fryslân.

Het recreatieschap De Marrekrite wordt door haar deelnemers aangewezen als de meest geschikte organisatie voor het onderhoud van routestructuren in Fryslân. De Marrekrite wordt in staat geacht het onderhoud van de (bordjes) infrastructuur over te nemen van de regio's waarin de gemeenten zijn georganiseerd. De Marrekrite kan daardoor zorgen voor een uniform, up-to-date en kwalitatief goed routenetwerk. Een routestructuur is tenslotte grensoverschrijdend.

In de afgelopen periode zijn er ook gesprekken gevoerd met een 7-tal niet deelnemende gemeenten in het recreatieschap. Het gaat hier om gemeenten waar op dit moment (bijna) geen aanlegvoorzieningen liggen en de desbetreffende gemeenten dus een minder belang hebben bij watersport. Er is goede hoop dat de nu niet deelnemende gemeenten lid worden van het recreatieschap De Marrekrite en dat hiermee een schap ontstaat voor water- en landrecreatie waarin de provincie Fryslân en alle Friese gemeenten participeren.

Voordelen van onderbrengen landrecreatie bij De Marrekrite

Het recreatieschap komt met de volgende voordelen:

- De Marrekrite ontzorgt deelnemers en wordt partner in alle zaken die betrekking hebben op het beheer en onderhoud van water- en landrecreatie;
- De Marrekrite garandeert haar deelnemers uniforme kwaliteit van het voorzieningenniveau;
- De Marrekrite werkt toe naar een besparing op onderhoud door schaalvergroting;
- één centrale organisatie voor water- landrecreatie;
- het instandhoudingsbeheer en ontwikkelingsbeheer fietsknooppuntensysteem en recreatieve routes is geregeld;
- afstemmen van bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van landrecreatie worden ook door De Marrekrite opgepakt zoals wandelpaden, ruitpaden etc;
- nieuwe investeringen in routes worden onder andere door de provincie getoetst aan een duurzaam ontwikkelingsbeheer en dat is geregeld bij aanneming van dit voorstel;
- niet-deelnemers krijgen de tijd te beslissen of zij willen participeren en kunnen hier hun meerjarenbegroting op aanpassen;
- de kracht van het voorstel is dat het onmiddellijk kan starten; De Marrekrite is namelijk vanaf 1 januari 2011 gestart met de werkzaamheden voor de landrecreatie; de provincie ondersteunt dit en neemt het financieel risico voor rekening; dat betekent dat de provincie tot het moment (7 april 2011) dat het algemeen bestuur besluit of de taak van De Marrekrite wel/niet moet worden uitgebreid met landrecreatie de kosten van het financieren van een provinciaal medewerker bij het recreatieschap financiert (0,8 fte);

Voorstel landrecreatie

Het algemeen bestuur van De Marrekrite stelt het volgende voor.

- a. Recreatieschap De Marrekrite neemt, in eerste instantie, van haar deelnemers het instandhoudingbeheer en ontwikkelingsbeheer van het fietsknooppuntensysteem over.
- b. De huidige onderhoudscontracten blijven bestaan.
- c. Met alle deelnemende gemeenten (en regio's) worden zo spoedig mogelijk werkafspraken gemaakt, zodat De Marrekrite hen kan ontlasten voor wat betreft het onderhoud van het fietsknooppuntensysteem en de afstemming daarvan op andere initiatieven. Daarnaast worden afspraken gemaakt over de financiële afhandeling van het onderhoudscontract.
- d. Het afstemmen van bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van landrecreatie worden ook door De Marrekrite opgepakt.
- e. De huidige organisatievorm – Gemeenschappelijke Regeling De Marrekrite – blijft behouden, ook met de start van nieuwe taken op het gebied van landrecreatie.
- f. De verdeelsleutel voor de bijdrage ontwikkelingsbeheer is gebaseerd op de parameters 50% inwonertal en 50% overnachting land per gemeente.
- g. De Marrekrite financiert de eenmalige implementatiekosten tussen € 40.000,-- en € 60.000,-- vanuit het ontwikkelingsfonds.
- h. De Marrekrite financiert voor de jaren 2011 en 2012 € 62.000,-- per jaar voor het ontwikkelingsbeheer (ten laste van het ontwikkelingsfonds).
- i. De provincie Fryslân draagt aan de Marrekrite € 0,-- bij aan de voorzieningen voor landrecreatie.
- j. Vanaf 2013 ontvangt De Marrekrite van haar deelnemers hun bijdrage in de kosten voor ontwikkelingsbeheer volgens de verdeelsleutel 50% bewoners en 50% overnachtingen.

Financieel

Van de deelnemers wordt vanaf 2013 een bijdrage gevraagd voor ontwikkelingsbeheer op basis van 50% inwoners en 50% overnachtingscijfers land. Voor onze gemeente betekent dit een bijdrage van € 4173,-- ex BTW per jaar. De geraamde bijdrage voor De Marrekrite moet dan vanaf 2013 met dit bedrag worden verhoogd.

Naast de bijdrage voor ontwikkelingsbeheer zijn er ook kosten voor het onderhoud (onderhoudscontract en vervangen en schoonmaken van bordjes). Aan onderhoud van het fietsknooppuntensysteem betalen wij jaarlijks een bedrag van ca. € 1.700,--. Het overgaan van het onderhoud naar De Marrekrite betekent voor ons geen extra kosten. Daarbij streeft De Marrekrite naar een verlaging van de huidige onderhoudsbijdrage van € 1.700,--. Voor het onderhoud van het fietsknooppuntensysteem hebben de gemeenten in Zuid-Oost Friesland (waar wij deel van uitmaken) een contract afgesloten met een extern bedrijf. Dit contract loopt door tot 31 december 2011 en zal tot die datum blijven gelden.

Kanttelingen/argumenten

Met betrekking tot de landrecreatie gaat De Marrekrite zich in eerste instantie richten op het het fietsknooppuntensysteem. Over de uitwerking daarvan zal het recreatieschap contact opnemen met de deelnemende gemeenten.

Dit betekent dat wij andere vormen van routegebonden landrecreatie die geen betrekking hebben op het fietsknooppuntensysteem voorlopig zelf blijven doen. Het gaat hierbij om fietsroutes die geen onderdeel zijn van het fietsknooppuntensysteem maar deel uitmaken van ANWB-routes en om ruiterroutes.

Voor wat dit laatste betreft maakt onze gemeente deel uit van het ruiterspadennetwerk Zuid-Oost Friesland in aansluiting op Drenthe.

Bij routegebonden recreatievormen gaat het om activiteiten die gemeentegrens overschrijdend zijn en veelal in de gehele provincie plaats vinden. Door het onderhoud en het beheer onder te brengen bij één organisatie, in dit geval De Marrekrite, ontstaat er een uniform, up-to-date en kwalitatief goed routenetwerk.

Het onderbrengen van de landrecreatie bij het recreatieschap De Marrekrite heeft naar ons oordeel alleen zin als dit kan rekenen op een brede deelname van de Friese gemeenten.

Verder zijn wij van mening dat dit ontwikkelingsbeheer voor het fietsknooppuntensysteem niet mag leiden tot hogere uitgaven dan de nu geraamde bijdrage van € 4.173,-- (ex BTW en prijsniveau 2011).

Commissie

Het voorstel is behandeld in de vergadering van de raadscommissie Ruimte, Infrastructuur en Milieu van 20 april 2011. Met inachtneming van de toezegging van de portefeuillehouder om het tweede beslispunt van het raadsvoorstel te zullen herformuleren adviseren alle fracties positief over het voorstel, dat als B-voorstel wordt geagendeerd.

Drachten, 21 april 2011

Burgemeester en wethouders van Smallingerland,

drs. Bert Middel, voorzitter.

mr. Leendert Maarleveld, secretaris.

Ter inzage liggende stukken:

1. voorstel Taken en Bijdrageregeling De Marrekrite;
2. voorstel landrecreatie naar De Marrekrite.